

SUMARIO

AUTORES	21
ABREVIATURAS	23
PRESENTACIÓN	25
PRÓLOGO A LA 2. ^a EDICIÓN	29

I. PROPIEDAD, EXPROPIACIÓN Y RESPONSABILIDAD

CAPÍTULO 1

PROPIEDAD, EXPROPIACIÓN Y RESPONSABILIDAD PATRIMONIAL DE LOS PODERES PÚBLICOS EN LA CONSTITUCIÓN

37

ANA DE MARCOS FERNÁNDEZ

I.	La regulación constitucional y legal de las garantías indemnizatorias frente a la actuación de los poderes públicos	38
II.	La Constitución: principios que definen las instituciones que constituyen el sistema de garantías patrimoniales y su aplicación en el marco del principio de separación de poderes	39
	1. <i>Fundamento constitucional de los elementos que definen el sistema de garantías patrimoniales: las instituciones constitucionalmente garantizadas</i>	39
	2. <i>Fundamentos constitucionales de la aplicación del sistema de garantías patrimoniales: competencia y procedimiento como elementos que definen la dimensión objetiva de la propiedad constitucional; el principio de división de poderes como garantía de la atribución constitucional de competencias</i>	41
III.	La regulación de la propiedad en el art. 33 de la Constitución	43
	1. <i>Concepto constitucional de propiedad: planteamiento general ...</i>	43
	2. <i>Dimensión subjetiva y objetiva de la propiedad constitucional</i>	44

3.	<i>Derechos e intereses de contenido patrimonial como contenido del derecho constitucional de propiedad: pérdida de relevancia de esta distinción jurídico-formal a la luz de la Constitución</i>	45
4.	<i>La intervención del Legislador en la propiedad constitucional</i> ...	47
4.1.	El interés público (función social y utilidad pública o interés social) como presupuesto de los distintos tipos de intervenciones en la propiedad constitucional	47
4.2.	El principio de proporcionalidad y la privación de lo adquirido como límites de la delimitación del contenido de la propiedad conforme a su función social	50
4.3.	La intervención del Legislador en relación con los distintos tipos de situaciones jurídicas de contenido patrimonial protegidas por la propiedad constitucional: algunos ejemplos de la jurisprudencia constitucional	55
5.	<i>Reserva absoluta y reserva relativa de Ley en el desarrollo del art. 33 CE</i>	62
IV.	La expropiación forzosa en el art. 33.3 CE	62
1.	<i>La expropiación como concepto formal en el art. 33.3 CE</i>	62
2.	<i>Elementos que definen la garantía expropiatoria en el art. 33.3 CE</i>	63
2.1.	Declaración de utilidad pública e interés social	64
2.2.	Procedimiento legalmente establecido	65
2.3.	La indemnización expropiatoria	67
3.	<i>Doble naturaleza de la expropiación forzosa en el ordenamiento jurídico español</i>	69
4.	<i>Las expropiaciones legislativas: problemas específicos de este tipo de expropiaciones</i>	72
V.	La responsabilidad en los arts. 106.2 y 121 de la Constitución	76
1.	<i>La regulación de la responsabilidad del Gobierno-Administración en el art. 106.2 CE: naturaleza jurídica, ámbito de aplicación y fin de la institución</i>	76
1.1.	Naturaleza jurídica	77
1.2.	Ámbito de aplicación	79
1.3.	Fin de la institución	82

2.	<i>La regulación constitucional de la responsabilidad de los jueces en el art. 121 de la Constitución</i>	83
VI.	Referencias bibliográficas	84
CAPÍTULO 2		
EL RÉGIMEN JURÍDICO DE LA EXPROPIACIÓN FORZOSA		
JUAN ANTONIO CHINCHILLA PEINADO		
I.	Las determinaciones constitucionales sobre la expropiación forzosa	86
1.	<i>El concepto de expropiación forzosa. Adquisición imperativa de bienes o derechos. La competencia estatal</i>	86
2.	<i>La “causa expropriandi”</i>	87
3.	<i>El objeto de la expropiación. Bienes patrimoniales</i>	89
4.	<i>La garantía indemnizatoria</i>	89
5.	<i>El procedimiento expropiatorio</i>	90
II.	Los sujetos de la expropiación	90
1.	<i>La Administración expropiante</i>	90
2.	<i>El sujeto expropiado</i>	91
3.	<i>La figura del beneficiario</i>	93
III.	La declaración de necesidad de ocupación	95
1.	<i>Procedimiento de determinación de la necesidad de ocupación. El derecho al cuestionamiento de la necesidad de los bienes</i>	95
2.	<i>Expropiación parcial y solicitud de expropiación total</i>	96
3.	<i>Control judicial del acuerdo de necesidad de ocupación</i>	96
IV.	La determinación del justiprecio	96
1.	<i>La pieza separada de justiprecio</i>	96
2.	<i>Los criterios de valoración. La indemnización por demérito de terrenos no expropiados</i>	100
3.	<i>El premio de afección</i>	101
4.	<i>El desistimiento de la expropiación</i>	101
V.	El pago y la ocupación del bien	102
1.	<i>El pago del justiprecio. La figura de la consignación</i>	102
2.	<i>Los intereses de demora. Demora en la fijación y demora en el pago</i>	103
3.	<i>Sujeto obligado al pago. La insolvencia del beneficiario</i>	105
VI.	La expropiación urgente	107

1.	<i>Admisibilidad constitucional</i>	107
2.	<i>Declaración de urgencia. Tramitación del procedimiento</i>	107
3.	<i>Control de la declaración de urgencia</i>	109
4.	<i>Momento al que debe referirse la valoración y determinación de los intereses de demora en la expropiación urgente</i>	110
VII.	Las consecuencias de la nulidad del expediente expropiatorio	111
VIII.	La expropiación por ministerio de la ley	112
IX.	La retasación	113
1.	<i>La retasación como caducidad del justiprecio</i>	113
2.	<i>La denominada retasación establecida en la legislación urbanística</i>	116
X.	Reversión de bienes y derechos expropiados	117
1.	<i>Concepto</i>	117
2.	<i>Supuestos en los que procede la reversión</i>	118
3.	<i>La reversión en las expropiaciones urbanísticas. La relación entre la regulación de la reversión en la LEF y la regulación establecida en la legislación urbanística</i>	120
4.	<i>El titular del derecho de reversión. La existencia de terceros adquirentes</i>	122
5.	<i>El procedimiento para la reversión y la restitución de la indemnización</i>	123
6.	<i>Imposibilidad legal de la reversión, aunque se tenga derecho a ella</i>	124
XI.	La ocupación temporal	124
XII.	Las expropiaciones legislativas	124
XIII.	Referencias bibliográficas	126

CAPÍTULO 3

LA RESPONSABILIDAD PATRIMONIAL DE LOS PODERES PÚBLICOS	129
---	-----

ANA DE MARCOS FERNÁNDEZ

I.	La regulación de la responsabilidad patrimonial de los poderes del Estado	130
1.	<i>La responsabilidad patrimonial de los poderes del Estado en la Constitución</i>	130

	2. <i>El planteamiento general de la Ley 40/2015, de 1 de octubre, de Régimen Jurídico del Sector Público</i>	131
II.	La responsabilidad patrimonial del Gobierno y la Administración	132
	1. <i>Evolución de la regulación de la responsabilidad patrimonial de la Administración</i>	132
	1.1. Las primeras regulaciones hasta la aprobación de la Constitución	132
	1.2. La regulación de la responsabilidad patrimonial en la Constitución Española de 1978	134
	1.3. La regulación de la responsabilidad patrimonial en la LRJPAC (1992-1999): principios generales del sistema de responsabilidad de las Administraciones Públicas	136
	1.4. La incidencia de la regulación de la LJCA en esta materia	137
	1.5. Las novedades que aporta la regulación de las leyes, 39/2015, Ley del Procedimiento Administrativo Común de las Administraciones Públicas y 40/2015, Ley del Régimen Jurídico del Sector Público	138
	2. <i>El fundamento del sistema de responsabilidad patrimonial en la LRJSP</i>	139
	2.1. El carácter antijurídico del daño como elemento que excluye el deber jurídico de soportarlo	139
	2.2. Caracteres del daño indemnizable en la LRJSP. Problemas relativos a la indemnización por daño moral	140
	3. <i>Análisis de la responsabilidad patrimonial del Gobierno y de la Administración a través de los distintos tipos de actuaciones que realizan</i>	143
	3.1. Esquema general	143
	3.2. Funcionamiento anormal como presupuesto de la responsabilidad patrimonial	146
	3.3. Funcionamiento normal como presupuesto de la responsabilidad patrimonial	148
	4. <i>El nexo de causalidad. Elementos que inciden en la valoración del nexo de causalidad. La Fuerza mayor como exclusión de la causalidad</i>	151

5.	<i>El caso fortuito y los accidentes. Breve reflexión sobre la exención de los riesgos del desarrollo</i>	154
5.1.	El caso fortuito	154
5.2.	La exención de los riesgos del desarrollo	155
6.	<i>Los límites del sistema: funcionamiento normal y leyes asistenciales</i>	158
7.	<i>Principios relativos a la indemnización en virtud de responsabilidad</i>	159
7.1.	Principio de reparación integral	159
7.2.	Cálculo de la indemnización	160
7.3.	Formas de reparación	161
8.	<i>Responsabilidad de autoridades y personal al servicio de las Administraciones Públicas</i>	161
III.	La responsabilidad patrimonial de los jueces, del Tribunal Constitucional y del legislador	163
1.	<i>Sobre la responsabilidad patrimonial de los jueces</i>	163
2.	<i>Sobre la responsabilidad patrimonial del Tribunal Constitucional</i>	166
3.	<i>Sobre la responsabilidad patrimonial del legislador</i>	166
3.1.	Significado y ámbito de aplicación del art. 32.3 LRJSP	167
3.2.	Supuestos en los que se ha admitido la responsabilidad del legislador en la jurisprudencia contencioso-administrativa	169
3.3.	La responsabilidad del legislador derivada de la aplicación de leyes posteriormente declaradas inconstitucionales o contrarias al Derecho de la Unión Europea	170
IV.	Procedimiento para la reclamación de indemnización	171
1.	<i>Plazo para el ejercicio de la acción de responsabilidad</i>	172
2.	<i>Competencia para resolver el procedimiento de reclamación de responsabilidad</i>	172
3.	<i>Iniciación del procedimiento general</i>	173
4.	<i>Instrucción del procedimiento general</i>	173
5.	<i>Terminación del procedimiento general</i>	174
6.	<i>Procedimiento simplificado</i>	175
7.	<i>Jurisdicción Contencioso-Administrativa</i>	175
V.	Referencias bibliográficas	175

II. BIENES PÚBLICOS

CAPÍTULO 4

LOS BIENES PÚBLICOS. EVOLUCIÓN HISTÓRICA Y RÉGIMEN VIGENTE. PRINCIPIOS DE SU REGULACIÓN EN LA LEY DEL PATRIMONIO DE LAS ADMINISTRACIONES PÚBLICAS. EL PATRIMONIO NACIONAL	179
--	------------

ANGEL MENÉNDEZ REXACH

I.	Introducción: clases de bienes públicos	180
II.	Evolución legislativa	183
1.	<i>El dominio público</i>	183
1.1.	Las vacilaciones iniciales: ausencia de propiedad, uso público, servicio público	183
1.2.	Dominio nacional y uso público frente al dominio particular del Estado: Ley de Aguas de 1866	184
1.3.	El desbordamiento del criterio del uso público: legislación de minas y obras públicas	185
1.4.	Los criterios del dominio público en el Código Civil	186
1.5.	La Ley de Patrimonio del Estado de 1964 y la LPAP de 2003	187
1.6.	El dominio público es un género con varias especies	188
1.7.	Bienes comunales	188
2.	<i>Bienes patrimoniales</i>	189
3.	<i>El Patrimonio Nacional</i>	191
III.	El concepto amplio de patrimonio en la LPAP	191
IV.	Principios del dominio público	193
1.	<i>Los criterios del dominio público</i>	193
2.	<i>Los derechos de dominio público</i>	194
3.	<i>Principios de gestión</i>	194
V.	El mantenimiento, con matices, de la concepción tradicional de los bienes patrimoniales	195
VI.	La necesaria reconsideración de las categorías: reducción del dominio público y adecuación del concepto de bien patrimonial	197

VII.	El Patrimonio Nacional	199
	1. <i>Del Patrimonio de la Corona al Patrimonio Nacional</i>	199
	2. <i>Régimen vigente: el Patrimonio Nacional, patrimonio del Estado adscrito a la Corona</i>	202
VIII.	Referencias bibliográficas	204

CAPÍTULO 5

EL DOMINIO PÚBLICO	207
---------------------------------	-----

ÁNGEL MENÉNDEZ REXACH

I.	El dominio público como institución jurídica: significado actual	208
	1. <i>El dominio público en la legislación administrativa del siglo XIX</i>	208
	2. <i>El dominio público es un género con varias especies</i>	208
	3. <i>Los riesgos de la patrimonialización del dominio público</i>	208
	4. <i>Significado del dominio público según la jurisprudencia constitucional</i>	209
II.	Bienes de dominio público: cuadro general	211
	1. <i>El criterio del dominio público</i>	211
	2. <i>Clasificación</i>	212
	2.1. Dominio público estatal	212
	A. “Natural” (recursos naturales)	212
	B. “Artificial” (obras públicas y edificios públicos)	213
	C. Por declaración legal	213
	2.2. Dominio público autonómico (art. 4 Ley 3/2001, de 21 de junio, de Patrimonio de la Comunidad de Madrid)	213
	2.3. Dominio público local	213
	3. <i>Dominio público natural: aguas y costas</i>	214
	3.1. Dominio público marítimo-terrestre	214
	3.2. Dominio público hidráulico	216
III.	Afectación, desafectación y mutación demanial	216
	1. <i>Afectación</i>	216
	1.1. Modalidades	216
	1.2. Afectación genérica de bienes “naturales”	217

1.3.	Afectación genérica de bienes “artificiales”	218
1.4.	Afectaciones concretas	218
2.	<i>Desafectación</i>	219
2.1.	Desafectación genérica	220
2.2.	Desafectaciones concretas	220
2.3.	Desafectaciones implícitas	221
3.	<i>Mutaciones demaniales</i>	221
3.1.	Concepto y supuestos	221
3.2.	Cambio de titularidad	222
3.3.	Cambio de destino	222
3.4.	Cambio de titularidad y de destino	223
IV.	Notas del régimen jurídico	223
1.	<i>Notas comunes</i>	223
1.1.	Inalienabilidad	224
1.2.	Imprescriptibilidad	225
1.3.	Inembargabilidad	225
2.	<i>Facultades de la Administración</i>	225
2.1.	Investigación	226
2.2.	Deslinde	226
2.3.	Recuperación posesoria de oficio	228
2.4.	Desahucio administrativo	228
V.	Régimen de utilización	229
1.	<i>Bienes de uso público</i>	229
1.1.	Modalidades de utilización	229
1.2.	Títulos habilitantes	230
2.	<i>Bienes de servicio público</i>	232
3.	<i>Reservas demaniales</i>	232
VI.	Referencias bibliográficas	233

CAPÍTULO 6

LOS BIENES PATRIMONIALES DE LAS ADMINISTRACIONES PÚBLICAS

235

FRANCISCO JAVIER JIMÉNEZ DE CISNEROS CID

I.	La distinción entre bienes patrimoniales y bienes de dominio público: de la “summa divisio” a la escala de la demanialidad. Su carácter residual	235
----	--	-----

II.	Las prerrogativas de la Administración sobre sus bienes patrimoniales	240
	1. <i>Inembargabilidad de bienes patrimoniales</i>	241
	2. <i>Inventario y publicidad posesoria</i>	243
	3. <i>Inscripción en el Registro de la Propiedad</i>	244
	4. <i>El deslinde de los bienes de la Administración</i>	245
	5. <i>La recuperación posesoria</i>	247
III.	Adquisición y enajenación de bienes patrimoniales	249
	1. <i>Régimen jurídico de la adquisición de bienes patrimoniales</i>	249
	2. <i>Régimen jurídico de las enajenaciones de bienes patrimoniales</i> ...	251
IV.	Aprovechamiento y explotación de los bienes y derechos patrimoniales	254
V.	La gestión patrimonial	255
VI.	El control judicial de los actos de la Administración sobre los bienes patrimoniales	257
VII.	Referencias bibliográficas	258

III. ACTIVIDADES JURÍDICO-ADMINISTRATIVAS

CAPÍTULO 7

LAS ACTIVIDADES DE INTERVENCIÓN DE LAS ADMINISTRACIONES PÚBLICAS	261
---	-----

JORGE AGUDO GONZÁLEZ

I.	Introducción	261
	1. <i>Potestades, funciones jurídicas y actividades de las Administraciones públicas</i>	261
	2. <i>De la actividad de policía a las funciones de control e intervención</i>	265
II.	Principios jurídicos que ordenan la actividad administrativa de intervención: del principio "favor libertatis" a la liberalización y flexibilización de los controles administrativos	267
III.	Formas y técnicas de intervención administrativa	272
	1. <i>Formas de intervención con naturaleza normativa y con naturaleza estrictamente ejecutiva</i>	273
	2. <i>Formas de intervención de naturaleza administrativa o ejecutiva</i>	275

2.1.	Controles previos o ex ante para el acceso, inicio o puesta en marcha de una actividad privada	276
2.2.	Controles ex post de actividades privadas ya puestas en marcha. La comunicación y la declaración responsable	278
2.3.	Formas de intervención administrativa cuyo objeto es la prevención y el restablecimiento de actividades irregulares, pero que no sólo tienen que ver con el inicio de la actividad, sino principalmente con su funcionamiento y continuidad	282
2.4.	La potestad sancionadora	287
3.	<i>Intervención administrativa y procedimiento administrativo</i>	287
IV.	Funciones de control, típicamente administrativas, ejercidas con la colaboración de sujetos privados	290
V.	Funciones de supervisión y regulación atribuidas a autoridades independientes	293
VI.	Referencias bibliográficas	296

CAPÍTULO 8

ACTIVIDADES DE PRESTACIÓN: AYUDAS PÚBLICAS, SERVICIOS PÚBLICOS Y SERVICIOS DE INTERÉS ECONÓMICO GENERAL. INICIATIVA PÚBLICA ECONÓMICA	297
--	-----

LUCÍA LÓPEZ DE CASTRO GARCÍA-MORATO

I.	Introducción. Las actividades de prestación	297
II.	Las medidas de fomento. Ayudas públicas y subvenciones	301
1.	<i>Concepto, fundamento y evolución</i>	301
2.	<i>Clases</i>	302
3.	<i>Régimen de las ayudas públicas en Derecho Europeo</i>	304
3.1.	Medidas de fomento y promoción con fondos europeos	304
3.2.	Normas europeas de competencia de control de ayudas estatales	304
4.	<i>Régimen de las subvenciones según la Ley General de Subvenciones</i>	306
III.	Prestación de servicios	309
1.	<i>Concepto de servicio público y fundamento</i>	309

2.	<i>Deslinde. En particular, Servicio público, Servicios de Interés económico general, obligaciones de servicio público y servicio universal</i>	311
3.	<i>Formas de gestión de los servicios públicos</i>	313
3.1.	Gestión directa de servicios públicos	314
3.2.	Gestión indirecta de servicios públicos mediante contrato	314
4.	<i>Régimen jurídico de la prestación del servicio público. Principios básicos</i>	316
5.	<i>Régimen jurídico de los SIEG y del servicio universal en industrias en red. Principios básicos</i>	319
IV.	Iniciativa pública económica	321
1.	<i>Concepto y fundamento</i>	321
2.	<i>Deslinde</i>	324
3.	<i>Régimen jurídico y técnicas</i>	325
3.1.	Derecho europeo y actividad económica de los Estados miembros	325
3.2.	El régimen jurídico de la actividad económica: regulación de los entes instrumentales y de la gestión patrimonial. Remisión	326
V.	Referencias bibliográficas	327

Thomson Reuters ProView. Guía de uso